

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor și a Legii nr. 304/2004 privind organizarea judiciară

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit prevederilor art. 52 alin. (1) din Legea nr. 303/2004, promovarea în funcția de judecător la Înalta Curte de Casație și Justiție se face de către Consiliul Superior al Magistraturii, dintre persoanele care au îndeplinit în ultimii 2 ani funcția de judecător la tribunale sau la curți de apel, au obținut calificativul „foarte bine” la ultima evaluare, nu au fost sancționați disciplinar, s-au remarcat în activitatea profesională și au o vechime în funcția de judecător sau procuror de cel puțin 12 ani. Prin Decizia nr. 866/2006, Curtea Constituțională a constatat că dispozițiile art. 52 alin. (1) din Legea nr. 303/2004, în partea care condiționează promovarea în funcția de judecător la Înalta Curte de Casație și Justiție de îndeplinirea funcției de judecător în ultimii 2 ani, sunt neconstituționale.

De asemenea, legea stabilește, de principiu, procedura ce trebuie urmată în vederea promovării în funcția de judecător la Înalta Curte de Casație și Justiție, procedură ce presupune următoarele etape:

- Depunerea candidaturii la colegiul de conducere al Înaltei Curți de Casație și Justiție însoțită de orice înscrisuri considerate relevante;
- Analiza candidaturii și a înscrisurilor depuse de către colegiul de conducere al Înaltei Curți de Casație și Justiție; întocmirea de către colegiul de conducere a unui raport consultativ ce este transmis Consiliului Superior al Magistraturii;
- Examinarea de către secțiile Consiliului Superior al Magistraturii a recomandărilor primite de la Colegiul de conducere al Înaltei Curți de Casație și Justiție privind numirea în funcție a judecătorilor în cadrul Curții;
- Susținerea unui interviu în fața Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, pentru evaluarea candidaților, condiția interviului fiind impusă prin practica Plenului;
- După susținerea interviului, Plenul i-a hotărârea de a dispune sau nu promovarea în funcția de judecător la Înalta Curte de Casație și Justiție a candidaților.

Potrivit prevederilor actuale ale Legii nr. 303/2004, prim-magistratul-asistent al Înaltei Curți de Casație și Justiție este promovat dintre magistrații-asistenți șefi cu o vechime de cel puțin 4 ani în această funcție.

Legea nr. 303/2004 nu cuprinde dispoziții privind posibilitatea delegării în funcții de conducere, în interesul serviciului, a magistraților - asistenți ai Înaltei Curți de Casație și Justiție.

2. Schimbări preconizate

1. Proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor și a Legii nr. 304/2004 privind organizarea judiciară pornește de la necesitatea revizuirii condițiilor pentru promovarea în funcția de judecător la Înalta Curte de Casație și Justiție, condiții care trebuie să reflecte parcurgerea tuturor treptelor în ierarhia instanțelor judecătorești, precum și de la necesitatea de a institui garanțiile de obiectivitate în procedura promovării în funcția de judecător la instanța supremă.

a. În concepția proiectului, promovarea în funcția de judecător la Înalta Curte de Casație și Justiție se va face dintre judecătorii și procurorii care au îndeplinit efectiv, cel puțin 5 ani, funcția de judecător la curtea de apel sau de procuror la parchetul de pe lângă curtea de apel ori la parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție din ultimii 10 ani ca judecător sau procuror, au obținut calificativul „foarte bine” la ultima evaluare, nu au fost sancționați disciplinar, s-au remarcat în activitatea profesională și au o vechime în funcția de judecător sau procuror de cel puțin 15 ani.

Așadar, proiectul impune parcurgerea de către candidat a tuturor treptelor în ierarhia instanțelor judecătorești și, totodată, impune îndeplinirea unei condiții privind vechimea în funcția de judecător sau procuror de cel puțin 15 ani, reflectând experiența profesională a candidatului.

Prin prevederile sale, proiectul ține seama de Decizia Curții Constituționale nr. 866/2006, prin care dispozițiile actuale ale art. 52 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, au fost declarate neconstituționale în partea care condiționează promovarea în funcția de judecător la Înalta Curte de Casație și Justiție de îndeplinirea funcției de judecător.

b. De asemenea, în potrivit proiectului, în scopul evaluării și verificării pregătirii profesionale a candidaților pentru funcția de judecător la instanța supremă, la nivelul fiecărei secții a Înaltei Curți de Casație și Justiție pentru care au fost depuse candidaturi, se constituie câte o comisie formată din 3 judecători care își desfășoară activitatea în cadrul secției, comisiile fiind numite prin hotărâre a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, la propunerea colegiului de conducere al Înaltei Curți de Casație și Justiție.

Procedura de evaluare și verificare a pregătirii profesionale, care include interviuarea candidaților, se finalizează prin elaborarea unui raport consultativ asupra promovării în funcția de judecător la Înalta Curte de Casație și Justiție, raport motivat, care se supune spre aprobare colegiului de conducere al Înaltei Curți de Casație și Justiție.

La rândul său, colegiul de conducere al Înaltei Curți de Casație și Justiție aprobă raportul consultativ asupra promovării și, pe baza acestuia, emite o recomandare motivată cu privire la candidat.

Atât raportul consultativ asupra promovării elaborat în urma parcurgerii etapei de evaluare și verificare a pregătirii profesionale, cât și recomandarea motivată a colegiului de conducere al Înaltei Curți de Casație și Justiție constituie documente care asigură garanțiile de obiectivitate în procesul de promovare în funcția de judecător la instanța supremă.

Totodată, proiectul reglementează, ca element de noutate, între documentele de care se ține seama în procesul de promovare în funcția de judecător la Înalta Curte de Casație și Justiție, opinia majoritară motivată, adoptată prin vot deschis, de judecătorii sau, după caz, de procurorii din cadrul secției instanței ori parchetului la care își desfășoară activitatea candidatul.

Nu în ultimul rând, proiectul creează temeiul legal pentru reglementarea, în Regulamentul privind organizarea și funcționarea administrativă a Înaltei Curți de Casație și Justiție, a criteriilor și a procedurii pe baza căreia își desfășoară activitatea comisiile de evaluare și verificare a pregătirii profesionale constituite la nivelul instanței supreme.

Având în vedere faptul că termenul de 10 zile prevăzut în art. 52 alin. (4) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu permite realizarea în termen a evaluării și verificării pregătirii profesionale a candidaților, proiectul prevede un termen de 30 de zile pentru realizarea acesteia, pentru elaborarea și aprobarea raportului consultativ asupra promovării și pentru emiterea recomandării motivate a colegiului de conducere al Înaltei Curți de Casație și Justiție.

c. În plus, etapa finală a procedurii de promovare având ca obiect susținerea candidaturii în fața Plenului Consiliului Superior al Magistraturii este reglementată prin lege, primar, în prezent acesta fiind impusă de practica Plenului.

Potrivit proiectului, în scopul evaluării motivației și a competențelor umane și sociale ale candidaților la ședința Plenului Consiliului Superior al Magistraturii în care se susține candidatura va participa, cu rol consultativ, și un psiholog desemnat de plen, care va putea adresa întrebări candidaților.

2. Proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor și a Legii nr. 304/2004 privind organizarea judiciară reglementează posibilitatea delegării, în interesul serviciului, a magistraților-asistenți, cu acordul scris al acestora, în funcțiile de prim – magistrat - asistent sau de magistrat - asistent șef, de către președintele Înaltei Curți de Casație și Justiție, pe o perioadă de cel mult 6 luni.

Potrivit proiectului, delegarea magistraților-asistenți poate fi prelungită, cu acordul scris al acestora, cel mult încă 6 luni. Pe perioada delegării, magistrații-asistenți beneficiază de toate drepturile prevăzute de lege pentru funcția în care sunt delegați.

Totodată, proiectul urmărește asigurarea unei competiții reale la concursul pentru

promovarea în funcția de prim – magistrat – asistent al Înaltei Curți de Casație și Justiție, prevăzând modificarea condiției actuale de vechime necesară pentru promovarea în această funcție. Modificarea condiției menționate ține seama, pe de o parte, de faptul că îndeplinirea funcției de magistrat-asistent șef pe o perioadă de 2 ani conferă candidatului o experiență în funcții de conducere de natură să permită crearea vocației de a participa la concursul pentru ocuparea funcției de prim – magistrat - asistent, iar pe de altă parte, de faptul că, în cazul judecătorilor și procurorilor, accesul la o funcție de conducere ierarhic superioară nu este condiționată de exercitarea anterioară, pentru o anumită durată de timp, a unei funcții de conducere ierarhic inferioară.

3. Alte informații
Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	
3. Impactul social	
4. Impactul asupra mediului	
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul nu are implicații financiare.

Indicatori	- mii lei -					
	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2	3	4	5	6	7
1	2011	2012	2013	2014	2015	

<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p>	
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>	
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>	
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>	
<p>7. Alte informații</p>	
<p><i>Secțiunea a 5-a</i></p> <p><i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i></p>	
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de</p>	<p>Este necesară completarea, respectiv elaborarea unor acte normative secundare în</p>

act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	vederea implementării proiectului. Autorități responsabile: Consiliul Superior Magistraturii și Înalta Curte de Casație Justiție.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile	Proiectul nu se referă la acest subiect.

Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.492/2.05.2011.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost afișat pe pagina de Internet a Ministerului Justiției.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU



EMIL BOC